



Encontro
da Rede **10**^o
de Estudos Rurais

**“Terra, Fome e Poder:
Desafios para o rural contemporâneo”.**

27 a 31 de Agosto de 2023, UFSCar, São Carlos – SP

POLÍTICAS PÚBLICAS DE SEGURANÇA ALIMENTAR NA MUNICIPALIDADE DE CIUDAD DEL ESTE, PARAGUAI

Diana Jazmin Britez Cohene¹
Silvia Aparecida Zimmermann²

GT 09: POLÍTICAS PÚBLICAS, SEGURANÇA ALIMENTAR E COMBATE À FOME

RESUMO

Em Ciudad del Este, Paraguai, existem políticas públicas de combate à fome há quase trinta anos que continuam vigentes, e outras políticas mais recentes. Nota-se existir certa deficiência de estudos no âmbito de segurança alimentar no município, assim como nota-se certa indisponibilidade de documentos oficiais sobre o funcionamento dessas ações, o que dificulta o entendimento da implementação e da articulação das políticas públicas no órgão de governo local. A partir de um estudo qualitativo, baseado em revisão bibliográfica, documental e entrevistas semiestruturadas, este trabalho teve por objetivo identificar políticas e ações de segurança alimentar em Ciudad del Este, Paraguai, e conclui que as ações identificadas, em sua maioria, foram implementadas com recursos do município, estão sob a responsabilidade da Direção de Desenvolvimento Social e, praticamente, não existe articulação entre os demais órgãos municipais que atuam no tema da SAN.

Palavras-chave: Segurança Alimentar, Paraguai, Políticas Públicas, Ciudad del Este.

INTRODUÇÃO

A disponibilidade dos produtos da agricultura mecanizada e industrial no Paraguai, tais como cereais, óleos e gorduras aumenta continuamente, enquanto outros produtos evidenciam um índice decrescente, como as carnes, raízes, laticínios, frutas e verduras, principalmente os produtos da agricultura familiar (Imas, 2019). Além disso, a disponibilidade está relacionada ao acesso físico e econômico dos alimentos. Assim, 5 de cada 100 famílias estavam em situação de insegurança alimentar grave no país, durante os últimos 12 meses no

¹ Instituição UNILA, djb.cohene.2017@aluno.unila.edu.br

² Instituição UNILA, silvia.zimmermann@unila.edu.br

ano de 2022, sendo o departamento de Caazapa com maior incidência de insegurança alimentar a nível departamental no país (INE, 2022).

O estudo de Zimmermann, Cohene e Riquelme (2021) apresenta um panorama das ações e políticas orientadas à Soberania e Segurança Alimentar e Nutricional (SSAN) no Paraguai, das quais algumas permanecem vigente, enquanto outras ficaram no caminho e não atingiram seu objetivo. Entende-se que algumas destas ações nacionais no âmbito da SSAN chegaram até os municípios.

Ciudad del Este (CDE) é uma das cidades mais importantes do país. De acordo com Rabossi (2004), no período de pico comercial na cidade, em 1995, o valor das negociações alcançava perto de US\$ 15 bilhões por ano, fato que a posicionou como a terceira cidade em movimento comercial no mundo, depois de Miami, nos Estados Unidos, e Hong Kong, no Japão. A dinâmica comercial na cidade gera todo dia um grande fluxo de pessoas nas ruas de Ciudad del Este, além das pessoas que residem no município por causa do comércio. Neste cenário, se deduz haver necessidade de atuação dos agentes políticos e sociais para criação e execução de políticas de SSAN.

O presente artigo é o resultado da pesquisa do Trabalho de Conclusão de Curso (TCC) defendido na Unila, em 2021 (BRITZ COHENE, 2021), cujo objetivo aborda uma análise das ações e políticas do município de Ciudad del Este que visam garantir a SSAN. Cabe mencionar que uma primeira versão desse material foi encaminhada para publicação com capítulo de livro, ainda em elaboração.

Sendo uma pesquisa qualitativa, a metodologia adotada baseou-se em uma revisão bibliográfica e documental. Em sequência, a elaboração de um roteiro semiestruturado para sua posterior aplicação em entrevistas remotas, através de plataformas online (WhatsApp e Google Meet). As entrevistas foram aplicadas a funcionários públicos com cargos na Prefeitura de Ciudad del Este, preferencialmente aqueles atores envolvidos na execução de ações ou acompanhamento de processos sociais e políticos na área da SSAN. As entrevistas foram realizadas entre os meses de julho e setembro de 2021, sendo entrevistados 05 servidores municipais: 01 representante do Banco de Alimentos; 01 representante da divisão de Turismo; 01 representante da divisão de Cadastro; 01 representante da Defesa do Consumidor e 01 representante do Mercado de Abasto. Além disso, destacamos o levantamento de dados de sites e redes sociais oficiais da prefeitura e a participação em um evento online, denominado Funções do Executivo e Legislativo Municipal, em julho de 2021, realizado pela Rede Mundial

de Jovens Políticos do Paraguai, sob a coordenação de Magdalena Montiel, no qual foi explicada a estrutura de um município no Paraguai, bem como suas funções correspondentes.

O artigo está dividido em três partes, além da introdução, das considerações finais e das referências bibliográficas. A primeira parte explora os conceitos de SSAN e as políticas públicas de SSAN no Paraguai. A segunda parte apresenta o país, seus municípios e a estrutura política de Ciudad del Este. A última seção apresenta os dados da pesquisa sobre as ações e políticas públicas de SSAN em Ciudad del Este, aprofundando as políticas vigentes atualmente.

DESENVOLVIMENTO

PARAGUAI E AS POLÍTICAS PÚBLICAS DE SSAN

O significado de Segurança e Soberania Alimentar e Nutricional (SSAN) tem sofrido adaptações ao longo do tempo, de acordo com as necessidades e realidades da produção e consumo alimentar das populações, bem como da sua dimensão política. Neste sentido, é um termo que engloba várias abordagens, mas que, ao mesmo tempo, se complementam (GORDILLO e JERÓNIMO, 2013).

Por um lado, a segurança alimentar é quando todas as pessoas, em todos os momentos, têm acesso físico e económico a alimentos suficientes, seguros e nutritivos para satisfazer as suas necessidades dietéticas e preferências alimentares para uma vida ativa e saudável (FAO, 2006). Por outro lado, a expressão Soberania sugere uma alternativa às políticas neoliberais, referindo-se ao direito dos povos, dos seus países ou uniões de Estados a definirem a sua política agrícola e alimentar (STEDILE e CARVALHO, 2010). Foi desenvolvido na Cúpula Mundial da Alimentação em 1996, cunhado pela Via Campesina (VIA CAMPESINA, 2003). E, por fim, o termo nutricional dá ênfase na fisiologia do ser humano, no que diz respeito à garantia de ingestão calórica e absorção de nutrientes de acordo com as particularidades de cada um (LEÃO, 2013).

A partir desses conceitos, as Políticas Públicas da SSAN são um conjunto articulado de decisões que visam solucionar um problema ou alcançar um objetivo considerado como finalidade pública do direito à alimentação (BEDUSCHI, et al., 2014). Portanto, no campo das Políticas Públicas de SSAN no Paraguai, é possível pensar em várias iniciativas em uma linha do tempo desde o Governo de Nicanor Duarte Frutos em 2003, até o Governo de Mario Abdo Benítez em 2020 (ZIMMERMANN, COHENE e RIQUELME, 2021).

O Quadro 1, a seguir, apresenta leis, decretos e órgãos responsáveis pelos principais programas nacionais, bem como outras instituições de soberania e segurança alimentar no Paraguai, a partir das três dimensões da Política, *policy-polity-politics* (JAIME *et al*, 2013).

Quadro 01 - Dimensões da Política voltada para as questões de soberania e segurança alimentar no Paraguai

| Dimensões da política | | |
|---|---|---|
| <i>Policy</i> | <i>Polity</i> | <i>Politics (somente órgãos governamentais)</i> |
| Programa de Alimentación Escolar del Paraguay (PAEP): 1995/Ley de la universalidad en 2014 - .. | Ley nº. 10559/2000, de creación de la Comisión Nacional de Alimentación y Nutrición | Frente Parlamentario contra el hambre (Senado y Diputado) |
| Programa Tekoporã: 2005-.. | Decreto nº 8152/2006, Estrategia Nacional de Lucha contra la Pobreza | Gabinete Social |
| Programa Alimentario Nutricional Integral (PANI): 2005 - .. | Decreto nº 2789/2009, crea el PLANAL | Grupo Impulsor (varias instituciones del gobierno y de la sociedad civil); |
| Programa Nacional para la Disminución del Trabajo Infantil Programa Abrazo: 2005 - ... | Ley nº 3728/2009, fondos es la Dirección de Pensiones no Contributivas | Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social |
| PLANAL: 2009-2015 | Ley nº 5210/2014, atender los derechos de alimentación y la salud del estudiante | Ministerio de Agricultura y Ganadería |
| Programa de Fomento de la Producción de Alimentos por la Agricultura Familiar: 2009-2016 | Ley nº 6175/2018, Marco de Soberanía, Seguridad Alimentaria y Nutricional y Derecho a la Alimentación (aprobada en la Cámara del Senado en septiembre de 2018 y vetada en 2019) | Ministerio de Educación y Ciencias |
| Pensión Alimentaria para Adultos Mayores en situación de pobreza: 2009 - ... | Ley nº. 6286/2019, Defensa, Restauración y Promoción de la Agricultura Familiar | Ministerio de Hacienda |
| Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030: 2014 - ... | Ley nº 6137 /2018, creación del MDS | Ministerio de la Niñez y la Adolescencia |
| Programa Nacional de Reducción de la Pobreza Extrema - Sembrando Oportunidades: 2013-2018 | | Secretaría de Acción Social, actual Ministerio de Desarrollo Social |
| Programa Ñangareko: 2020 | | Secretaria Técnica de Planificación |
| Programa Pytyvõ: 2020 | | Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social |

Fonte: Zimmermann, Cohene e Riquelme (2021, p. 339)

Considerando as iniciativas nacionais, muitas delas atingiram o nível municipal e, nesse sentido, é necessário entender como estão organizadas as responsabilidades dos municípios no Paraguai, especialmente em Ciudad del Este.

A MUNICIPALIDADE NO PARAGUAI E A ESTRUTURA POLÍTICA DE CIUDAD DEL ESTE

O Art. 1º da Constituição Nacional de 1992 estabelece que "o Paraguai é livre e independente para sempre, constituindo um Estado social de direito, unitário, indivisível e descentralizado", enquanto o artigo 156, estabelece que "Para efeitos da estruturação político-administrativa do Estado, o território nacional divide-se em departamentos, municípios e distritos, os quais, dentro dos limites desta Constituição e das leis, gozam de autonomia política, administrativa e regulamentar para a gestão dos seus interesses, e de autarquia na arrecadação e aplicação dos seus recursos" (PARAGUAY, 1992). A descentralização no Paraguai é algo que se estabeleceu com a democracia, sendo uma discussão mais recente, onde é entendida como a transferência de poder político, fiscal e administrativo do nível central para os níveis locais e departamentais de governo (MONTECINOS, 2005 *apud* BOZZOLASCO e MARTINEZ, 2015).

Assim, no que diz respeito ao funcionamento da descentralização econômica na distribuição de recursos aos municípios, o orçamento dos municípios é estabelecido de forma autônoma dentro da mesma instituição, o Poder Executivo faz uma proposta e o Conselho Municipal aprova (BOZZOLASCO e MARTÍNEZ, 2015).

Sili e Rodríguez (2017) afirmam que as receitas dos municípios são compostas por: i) Receitas tributárias provenientes do imposto sobre a propriedade; ii) Receitas não tributárias provenientes de cobranças por diversos serviços oferecidos pelos municípios; iii) Transferências e doações, como os Royalties das Hidrelétricas e o Fundo Nacional de Investimento Público e Desenvolvimento (Fonacide), que devem ser utilizados exclusivamente para investimentos físicos, programas educacionais e tecnológicos; iv) Outras receitas correntes. Neste sentido, no Paraguai, 70% do que é arrecadado por cada município fica na propriedade do município, 15% no departamento a que pertence; e os 15% restantes serão transferidos para o Governo Central, que por sua vez os redistribui para os municípios com menos recursos do mesmo departamento (SILI e RODRÍGUEZ, 2017 p. 78).

Em todo o território paraguaio existem no total 17 Departamentos com as suas Governações (Alto Paraguay, Alto Paraná, Amambay, Boquerón, Caaguazú, Caazapá,

Canindeyú, Central, Concepción, Guairá, Itapúa, Cordillera, Misiones, Ñeembucú, Paraguairí, Presidente Hayes, San Pedro, e a capital do país, Asunción) e 261 Municípios ou Distritos, dos quais 223 estão registados no atual portal do governo central (PARAGUAY, 2022; MRE, 2022). Do referido total, o departamento de Alto Paraná conta com 22 municípios (Ciudad del Este, Doctor Juan León Mallorquín, Doctor Raúl Peña, Domingo Martínez de Irala, Hernandarias, Iruña, Itakyry, Juan Emilio O'Leary, Los Cedrales, Mbaracayú, Minga Guazú, Minga Porá, Naranjal, Ñacunday, Presidente Franco, San Alberto, San Cristóbal, Santa Fe del Paraná, Santa Rita, Santa Rosa del Monday, Tavapy e Yguazú), sendo Ciudad del Este a capital do departamento. O departamento tem uma população estimada de mais de 833.000 habitantes, composta por um número importante de estrangeiros, principalmente árabes, chineses, coreanos, japoneses e brasileiros (CASTILLO e AQUINO SELICHEFF, 2019).

Existem mais de 300.000 habitantes em Ciudad del Este, que de acordo com o INE (2012), estão distribuídos em uma área de 149,00 km². Neste sentido, a cidade posiciona-se como a segunda mais importante em termos de atividade económica do país, dado o importante fluxo comercial e turístico na zona fronteiriça (CASTILLO e AQUINO SELICHEFF, 2019).

Ciudad del Este é eminentemente urbana e o seu perfil econômico está intimamente relacionado ao setor terciário ou de serviços, especificamente o comércio de reexportação de bens de capital e o turismo (Castillo e Aquino Selicheff, 2019). No entanto, em comparação com o resto dos municípios do departamento de Alto Paraná, há uma alta produtividade agrícola. A população exclusivamente urbana alude ao fato de que a cidade é um dos municípios do país que carece de áreas rurais, assim como Assunção e San Lorenzo (SILI e RODRÍGUEZ, 2017).

Considerando a realidade de Ciudad del Este, a cidade está classificada no primeiro grupo de municípios, com orçamentos superiores a 50% da média anual dos valores orçamentários totais que correspondem aos municípios das capitais departamentais (MONTIEL, 2021). Em termos de taxas de cobrança, o Município de Ciudad del Este é um dos municípios que mais cobra taxas. Estima-se cerca de G. 202.000 milhões (mais de USD 27.500.000) arrecadados de impostos em 2022 (MCDE, 2022).

Com base na Resolução nº 2339 do Município de Ciudad Del Este (2020), que indica as relações entre os seus diferentes departamentos e apresenta um Organograma Municipal, está estruturado principalmente em Direções, que por sua vez incluem várias Divisões específicas de acordo com a área de cada Direção. Na estrutura política de Ciudad del Este, as

políticas de SSAN ocorrem através da Direção de Desenvolvimento Social, da Direção de Arrecadações, da Direção de Saúde e da Direção de Gestão Ambiental.

CIUDAD DEL ESTE E AS POLÍTICAS SSAN

O estudo registrou diferentes ações e políticas principais na área da SSAN em Ciudad del Este, sintetizadas no Quadro 02, abaixo.

Cuadro 02 - Políticas Públicas de SSAN na Prefeitura de Ciudad del Este

| Política Pública | Vigencia | Dependência Municipal Responsável/ Dependência colaboradora se houver | Funcionamento |
|---|--------------|---|--|
| Mercado Municipal de Abasto | 1957 - Atual | Dirección de Recaudaciones *Dependencia propia: Sección de Mercado de Abasto | Comercialização/ventas atacado de produtos industrializados e frescos, mas em sua maioria de contrabando. Situa-se no bairro Obrero de CDE. |
| Feria Permanente Municipal | 90' - Atual | Dirección de Recaudaciones *Dependencia propia: Sección de Feria Permanente | Serviços básicos de mercearia, venda de plantas, roupas, calçados, venda de frutas de contrabando, entre outros. Situa-se detrás do terminal de ônibus de CDE. |
| Vaca Mecánica – Planta Procesadora de Leche y Panificados | 90' - Atual | Dirección de Desarrollo Social *Dependencia propia: Planta Procesadora de Leche y Panificados | Produce leite de soja e pão, que são distribuídos a escolas, creches, e a pessoas em situação de vulnerabilidade da cidade, além de demais dependências da prefeitura. Situa-se no bairro Ciudad Nueva. |
| Central de Productores y Feriantes Hortigranjeros | 1997 - Atual | Dirección de Recaudaciones *Realizado a partir do trabalho da Associação Autónoma de Productores | Composta por 111 comités, distribuídos por dezenas de comunidades camponesas em 18 municípios de Alto Paraná (Silveira, 2020). Oferece produtos frescos, incluindo frutas, legumes, carne de criação e plantas medicinais de produção orgânica nacional (La Clave, 2020). Também comercializam comidas típicas do país. Situa-se detrás do terminal de ônibus de CDE. |
| Banco de Alimentos | 2020 - Atual | Dirección de Desarrollo Social *Dependencia propia: Banco de Alimentos | Atende restaurantes populares, escolas e famílias vulneráveis economicamente. Trabalha com parcerias, entregando alimentos nas zonas mais vulneráveis, bem como nas imediações dos hospitais, a través de projetos (<i>Karurã</i> -traducido do guaraní: para a comida-, Mango Solidário e Cursos de Capacitação a mulheres). Atualmente o Banco de Alimentos trabalha desde o âmbito nutricional. Situa-se no bairro Ciudad Nueva. |

| | | | |
|--|---|---|---|
| Ollas Populares | Reforçada desde 2020 (pandemia Covid-19) - Atual | Dirección de Desarrollo Social Dirección de Gestión Ambiental *iniciativa comunitária emergencial | Consiste em preparar o almoço num espaço público entre vizinhos e partilhá-lo com pessoas necessitadas. |
| Proyecto Tembi'urã (Do guaraní: para comer) | 2020 – 2020 | Dirección de Gestión Ambiental Dirección de Desarrollo Social *Proyecto emergencial | Teve dois eixos: hortas comunitárias e hortas familiares. As primeiras mudas do projeto foram produzidas no viveiro municipal, cujos produtos foram doados às Ollas Populares e pessoas carentes de alimentos (Álvaro, 2020) |
| Proyecto Ferias Comunitarias del Este | 2020 – 2022 | Dirección de Desarrollo Social | Proporcionou espaços de comercialização gratuitos aos vendedores de vários produtos, incluindo géneros alimentícios, produtos hortícolas, ervas medicinais, etc. |
| Feria Techauka CDE (Do guaraní: mostrar/indicar) | 2022 – 2022 | Dirección de Cultura Secretaria de la Mujer (Dirección General) | Espaços de promoção, venda e apoio aos empreendedores da cidade, bem como promover alianças que os possam ajudar nestas atividades (La Clave, 2022). |
| Proyecto Tu Espacio: ferias & tiendas | 2023 – Atual (Até novembro de 2023 segundo a Resolución nº 4084) (MCDE, 2023) | Secretaría de la Mujer (Dirección General) | O espaço habilitado com o objetivo de criar oportunidades para artistas empreendedores, para aqueles que desejam dar a conhecer a sua arte ou para aqueles que ousam apresentar-se ao público pela primeira vez. Realiza-se das 16:00 às 22:00 aos sábados e das 08:00 às 16:00 aos domingos, no centro de CDE. (MCDE, 2023). |
| Albergue Provisorio | 2021 – Atual | Dirección de Desarrollo Social Dirección de Salud Banco de Alimentos Planta procesadora de Leche y Panificados | Um espaço habilitado nos meses mais frios do ano para fornecer abrigo, alimentação e cuidados médicos a pessoas idosas moradoras de rua. Situa-se no bairro Pablo Rojas. |
| CODENI te abriga | 2023 – Atual | CODENI – Consejería Municipal por los Derechos del Niño, Niña y Adolescente de Ciudad del Este (Dirección General) | O abrigo temporário é para mães com filhos que estão nas ruas. A atenção é das 17:00 às 06:00hs, sendo possível denunciar casos de mulheres em estado de vulnerabilidade que estão expostas a baixas temperaturas. Situa-se no bairro Pablo Rojas. |
| Roperito Comunitario | 2022 - Atual | Dirección de Desarrollo Social *División de Desarrollo Comunitario | Coleta de roupas, para a assistência às pessoas em situação de rua. Os responsáveis recebem abrigos, colchoes, cobertores, lençóis e outro. Que serão distribuídos nos bairros periféricos e serão utilizados na organização do Albergue Provisorio para os moradores de rua (ABC Color, 2022). |

Fonte: Elaboração própria a partir de Britez Cohene (2021)

O Banco de Alimentos depende da Diretoria de Desenvolvimento Social, sendo a política mais recente entre as estudadas. Nas entrevistas com funcionários municipais, nota-se um desconhecimento sobre as ações relacionadas à SSAN e a gestão municipal. No entanto, todos afirmaram que a Diretoria de Desenvolvimento Social é a responsável por essas questões, e lembraram da Vaca Mecânica, política criada na década de 1990. Ainda foi citada a importância da Central de Produtores e Feirantes Hortigranjeiros (CPFH), também criada na década de 1990, e do Mercado de Abasto, uma ação antiga criada no final da década de 1950, como centros de abastecimento locais fundamentais, que seguem presentes na cidade há anos e, por tanto os funcionários demonstraram um maior conhecimento destes últimos.

Outras ações de SSAN identificadas no município: i) As Ollas Populares, que alimentaram muitas famílias durante o confinamento devido à pandemia de Covid-19. Consiste em preparar o almoço num espaço público entre vizinhos e partilhá-lo com pessoas necessitadas; ii) O Abrigo Provisório, um espaço montado entre os meses mais frios do ano, com o objetivo de oferecer abrigo, alimentação e cuidados médicos a mais de 20 pessoas sem-abrigo diariamente; iii) "Tembi'urã" (que traduzido do Guaraní significa: para comer) foi um projeto com dois eixos: hortas comunitárias e hortas familiares. As primeiras mudas do projeto foram produzidas no viveiro municipal, cujos produtos foram depois doados pela Direção de Desenvolvimento Social às Ollas Populares e a pessoas em situação de vulnerabilidade (Álvaro, 2020). Ambos os eixos pretendiam beneficiar 1.500 famílias da cidade, com acompanhamento técnico e também para a obtenção de produtos para autoconsumo a partir de uma abordagem agroecológica (La Clave, 2020); iv) O projeto Feiras Comunitárias do Leste, levado a cabo pela Direção de Desenvolvimento Social através da Divisão de Desenvolvimento Comunitário, proporcionou espaços de comercialização gratuitos para vendedores de vários artigos, incluindo alimentos, legumes, ervas medicinais, etc. Destaca-se a importância das Feiras Comunitárias, tanto para incentivar esses empreendedores quanto para garantir espaços estratégicos para a venda direta de produtos frescos (FERIAS COMUNITARIAS DEL ESTE, 2020).

Recentemente foi lançada uma revista virtual³ de frequência semanal onde publicam as ações mais importantes da gestão municipal, denominada de CDE Hesakã, do guaraní: CDE claro/evidente. Cabe mencionar que no site fica disponível somente a versão mais recente de

³ Revista disponível em: <<https://mcde.gov.py/resumen-semanal>> Acesso em: 23 jun. 2023.

cada edição da revista, sendo que em cada atualização, a versão anterior desaparece sem ficar registrada. Mas, no final, as edições não são mais que o resultado de uma compilação das publicações das redes sociais.

Assim, foi possível identificar as ações que atualmente estão sendo implementadas, como o Albergue que estendeu ações para receber mulheres e crianças, além da campanha Romerito Comunitário, que colabora na implementação de ambos os albergues atualmente. Mas também, ações novas com uma dinâmica parecida com as políticas mapeadas em 2021, tal foi o caso de Feiras Comunitárias del Este, que teve registros até 2020, e em 2023 começou a ser implementado o projeto Tu Espacio: Ferias y Tiendas.

A política Albergue Provisorio continua sendo executada. Atualmente está habilitado o albergue que abriga a moradores de rua da terceira idade sob a responsabilidade da Dirección de Desenvolvimento Social, que providencia alimentos, cuidados de higiene pessoal, atenção médica, abrigo e infraestrutura para dormir. Sob a mesma perspectiva, a CODENI – Consejería Municipal por los Derechos del Niño, Niña y Adolescente de Ciudad del Este dependente da Dirección General, executa também um espaço de abrigo temporário voltado às mulheres com crianças em situação de rua. Para ambos albergues, é possível denunciar casos de pessoas que estejam nas ruas, a través de um numero de telefone habilitado para o caso (LA NACIÓN, 2023). Trata-se de uma política que claramente atinge seu objetivo cada ano, e agora em conjunto com outras iniciativas, vai se ampliando para atender a mais pessoas. Destaca-se, ainda, a iniciativa do projeto Roperito Comunitário para coleta de roupas e cobertores para a habilitação dos albergues, e a contribuição da Vaca Mecânica em garantir os alimentos frescos os beneficiários. Ou seja, evidencia-se um crescimento da política a partir da colaboração e criação de outras, assim como a colaboração da sociedade civil em denunciar os casos de idosos e mulheres com crianças em situação de rua, e com a doação dos itens necessários para a habilitação dos espaços.

CONCLUSÕES

Ao final do estudo, percebe-se que algumas políticas são mais antigas que outras, embora o país tenha uma trajetória relativamente recente nas políticas de SSAN. Da mesma forma, a maioria das ações identificadas foi implementada com recursos do município de Ciudad del Este, em sua maioria sob a responsabilidade da Dirección de Desenvolvimento Social. No entanto, os recursos municipais são limitados, pelo que também se destacam as alianças

a que recorrem enquanto instituição, bem como o apoio da comunidade para a execução de SSAN.

É também importante ter em conta a ausência de um documento que esclareça como se articulam estas ações para compreender a relação entre elas, bem como a dispersão da sua gestão entre duas ou mais direções municipais, sem haver articulação setorial. Apesar da escassez de estudos disponíveis sobre o tema, outra dificuldade percebida foi o reconhecimento dessas políticas como pertencentes à SSAN, uma vez que a maioria das ações é realizada dentro de um quadro de proteção ou assistência social, o que é corroborado pelas Diretorias responsáveis por cada uma delas, bem como a inexistência de uma unidade exclusiva de Agricultura Familiar ou de Produção, o que poderia ser justificado pelas características do município.

REFERÊNCIAS

ABC COLOR. **Propician campaña solidaria de recolección de abrigos**. 2022. Disponível em: <<https://www.abc.com.py/este/2022/03/24/propician-campana-solidaria-de-recoleccion-de-abrigos/>> Acesso em: 21 jun. 2023.

ALVARO. **Huerta municipal de CDE mitiga crisis por COVID-19**. MUNIPY, 2020. Disponível em: <<https://www.munipy.com.py/2020/09/30/huerta-municipal-de-cde-mitiga-crisis-economica-por-covid-19/>> Acesso em: 16 oct 2021.

BEDUSCHI, C. *et al.* **Un marco conceptual para el análisis de experiencias de promoción de Políticas Públicas de Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe**. FAO. 2014. Disponível em: <[https://www.academia.edu/32384076/ Un marco conceptual para el an%C3%A1lisis d e experiencias de promoci%C3%B3n de pol%C3%ADticas de seguridad alimentaria y n utricional en Am%C3%A9rica Latina y el Caribe En FAO Cooperaci%C3%B3n internacio nal y pol%C3%ADticas p%C3%ABlicas de seguridad alimentaria y nutricional 2014](https://www.academia.edu/32384076/Un_marco_conceptual_para_el_an%C3%A1lisis_de_experiencias_de_promoci%C3%B3n_de_pol%C3%ADticas_de_seguridad_alimentaria_y_nutricional_en_Am%C3%A9rica_Latina_y_el_Caribe_En_FAO_Cooperaci%C3%B3n_internacional_y_pol%C3%ADticas_p%C3%ABlicas_de_seguridad_alimentaria_y_nutricional_2014)> Acesso em: 14 sep 2021.

BOZZOLASCO, I. G.; MARTÍNEZ, S. **La descentralización y su estudio: Una mirada de los análisis recientes a nivel regional y nacional**. Asunción - Paraguay: Investigación para el Desarrollo, 2015.

BRITEZ COHENE, D. J. **Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional en Ciudad del Este: acciones y políticas públicas**. Trabalho de Conclusão de Curso em Desenvolvimento Rural e Segurança Alimentar – Universidade Federal da Integração Latino-americana, Foz do Iguaçu, 2021.

CASTILLO, A. M.; AQUINO SELICHEFF, J. M. **Informe de Calificación - MUNICIPALIDAD DE CIUDAD DEL ESTE (MCDE)**. 2019. Disponível em: <<http://www.solventa.com.py/wp-content/uploads/2018/08/Informe-MCDE-AGO-2018.pdf>> Acesso em: 28 jun 2022.

CIUDAD DEL ESTE. **Resolución n° 2339 de la intendencia municipal por la cual se establece el organigrama de las reparticiones de la municipalidad de Ciudad del Este**. 16 de enero de 2020. Disponível em: <<https://mcde.gov.py/wp-content/uploads/2020/03/CARGOS-VACANTES.pdf>> Acesso em: set. 2021.

FAO. **Seguridad alimentaria**. Informe de políticas, junio de 2006, n. 2. Disponível em: <<https://www.congreso.gob.pe/Docs/comisiones2016/Agraria/files/expedientep137/seguridadalimentariapoliticas.pdf>> Acesso em: ago. 2022.

FERIAS COMUNITARIAS DEL ESTE. **Sé parte de la reactivación económica de Ciudad del Este!** (...). 6 jul. 2020. Facebook: feriascde. Disponível em: <<https://www.facebook.com/feriascde/photos/pb.100064605372365.-2207520000./192708672508926/?type=3>> Acesso em: 16 oct. 2021.

GORDILLO, G.; JERÓNIMO, O. M. **Seguridad y soberanía alimentarias (Documento base para discusión)**. Santiago, Chile: FAO, 2013. Disponível em: <<https://www.fao.org/3/ax736s/ax736s.pdf>> Acesso em: 21 jun. 2023.

IMAS, V. J. (coord.) **Seguridad y Soberanía Alimentaria en Paraguay - Sistema de indicadores y línea de base**. Asunción: Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya, CADEP, 2019.

INE. **Cartografía digital**. 2012. Disponível em: <<https://www.ine.gov.py/microdatos/cartografia-digital-2012.php>> Acesso em: 24 ago. 2022.

INE. **Destacan informe del INE en foro “Hambre Cero Paraguay”**. 2022. Disponível em:

<<https://www.ine.gov.py/news/news-contenido.php?cod-news=1326>> Acesso em: jun. 2023.

JAIME, F. M. *et al.* **Introducción al Análisis de Políticas Públicas**. 1. ed. Florencio Varela: Universidad Nacional Arturo Jauretche, 2013.

LA CLAVE. **Promueven espacios de intercambio comercial con feria "Techauka" CDE**. 2022. Disponível em: <<https://www.laclave.com.py/2022/07/08/promueven-espacios-de-intercambio-comercial-con-feria-techaukacde/?fbclid=IwAR0psVB61mv0xqOWg7V4t1lDadA2wMAR5EMcncbJ9CGEOn91ee2pO-eF3jVk>> Acesso em: 21 jun. 2023.

LA CLAVE. **Variedad de productos en feria de Ciudad del Este**. 2020. Disponível em: <<https://www.laclave.com.py/2020/09/30/variedad-de-productos-en-feria-de-ciudad-del-este/>> Acesso em: 05 oct 2021.

LA NACIÓN. **Albergue temporal habilitado anoche abrigó a 13 personas en CDE**. 2023. Disponível em: <<https://www.lanacion.com.py/pais/2023/06/14/albergue-temporal-habilitado-anoche-abrigo-a-13-personas-en-cde/>> Acesso em: 21 jun. 2023.

LEÃO, M. (org). **O direito humano à alimentação adequada e o sistema nacional de segurança alimentar e nutricional**. Brasília: ABRANDH, 2013. Disponível em: <http://www.mds.gov.br/webarquivos/publicacao/seguranca_alimentar/DHAA_SAN.pdf> Acesso em: set. 2021.

MCDE. **La Municipalidad de Ciudad del Este cierra la jornada de hoy viernes 23 de diciembre de 2022 con una recaudación preliminar de Gs. 364.780.887**. 23 dic. 2022. Facebook: mcdepy. Disponível em: <<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=531111889045235&set=pb.100064392864483.-2207520000.&type=3>> Acesso em: 21 jun. 2023.

MCDE. **Municipalidad de CDE dispone clausura temporal de avenida céntrica para "Tu espacio, ferias & Tiendas"**. 2023. Disponível em: <<https://www.mcde.gov.py/post/municipalidad-de-cde-dispone-clausura-temporal-de-avenida-centrica-para-tu-espacio-ferias-tiendas>> Acesso em: 21 jun. 2023.

MONTIEL, M. **Webinar: Funciones del Ejecutivo y Legislativo Municipal**. RED MUNDIAL DE JÓVENES POLÍTICOS DEL PARAGUAY. 27 jul. 2021.

MRE. **Perfil Político y Geográfico**. 2022. Disponível em: <[https://www.mre.gov.py/embapar-ecuador/index.php/el-paraguay/perfil-politico-y-geografico#:~:text=El%20Paraguay%20est%C3%A1%20dividido%20en,un%20distrito%20capital%20\(Asunci%C3%B3n\)](https://www.mre.gov.py/embapar-ecuador/index.php/el-paraguay/perfil-politico-y-geografico#:~:text=El%20Paraguay%20est%C3%A1%20dividido%20en,un%20distrito%20capital%20(Asunci%C3%B3n)>)> Acesso em: 23 ago 2022.

PARAGUAY. CONSTITUCIÓN NACIONAL DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY. Sancionada el 20 de junio de 1992. Editorial Azeta: Asunción - Paraguay. Abril, 1997.

PARAGUAY. **Municipios**. 2022. Disponível em: <<https://www.municipios.gov.py/municipios/>> Acesso em: 23 ago. 2022.

RABOSSA, F. **Nas ruas de Ciudad del Este**. Rio de Janeiro: Tese de Doutorado em Antropologia Social, Museu Nacional-UFRJ, 2004.

SILI, M. E.; RODRIGUEZ, J. C. **Acción Territorial: La experiencia reciente de los municipios de Paraguay**. Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social. Investigación para el Desarrollo, 2017.

SILVEIRA, V. **Sem economia, não há autonomia: a feira da Central de Produtores Hortigranjeiros do Alto Paraná -Paraguai**. In: XI CBA, v.15, n.2, 2019, Rio de Janeiro. *Anais do XI Congresso Brasileiro de Agroecologia*. São Cristóvão - Sergipe, 2020.

STEDILE, J. P.; CARVALHO, H. M. (2010). **Soberania alimentar: uma necessidade dos povos**. In: Ministério do Desenvolvimento Social (MDS). *Fome Zero, uma história brasileira*, vol III. Brasília, DF: MDS. pp.144-156.

VÍA CAMPESINA (2003). **Qué es la soberanía alimentaria**. Disponível em: <<https://viacampesina.org/es/que-es-la-soberania-alimentaria/>> Acesso em: 23 jun. 2023.

ZIMMERMANN, S.; COHENE, D.; RIQUELME, N. **Las políticas públicas de Soberanía y Seguridad Alimentaria en Paraguay, reflexiones a partir de las dimensiones Policy-Politics-Polity**. In: LE COQ, J.; GRISA, C.; GUÉNEAU, S.; NIEDERLE, P. (orgs.). *Políticas Públicas y Sistemas Alimentarios en América Latina*. Ed: 1. Río de Janeiro: E-papers. 2021.